

СПРАВКА

к постановлению Президиума Профсоюза «О позиции и действиях РОСПРОФЖЕЛ при разработке профессиональных стандартов в железнодорожной отрасли и «сквозных профессиональных стандартов в 2017 году»

Переход к рыночной экономике, характеризуемой свободным перемещением товаров и услуг, рабочей силы и капитала, а также конкуренции не только на внешнем, но и на внутреннем рынке, обуславливает необходимую подготовку работника высокого уровня квалификации, обладающего широкой компетенцией и умением самостоятельно принимать решения. Изменение техники, технологических процессов на базе широкого внедрения компьютерной техники и информатизации функции управления требуют соответствующей квалификации работника, высокого уровня знаний, полученных работником как при подготовке к трудовой деятельности, так и в процессе производственного обучения.

В настоящее время все работы, встречающиеся на предприятиях, отличаются большим разнообразием, определяются степенью сложности и ответственности их выполнения и ранжируются на 8 разрядов (уровней).

Разряд работника является показателем уровня его квалификации. По каждому разряду определяются соответствующие требования к квалификационному уровню работника, для чего необходимо разрабатывать профессиональные стандарты.

Профессиональный стандарт – характеристика квалификационных требований к работнику для определенного вида трудовой деятельности. Профессиональный стандарт является новой формой определения квалификации работника по сравнению с единым тарифно-квалификационным справочником (ЕТКС) и единым квалификационным справочником (ЕКС).

Профессиональные стандарты применяются:

- работодателями при формировании кадровой политики и в управлении персоналом, при организации обучения и аттестации работников, разработке должностных инструкций, тарификации работ, присвоении тарифных разрядов работникам и установлении систем оплаты труда с учетом особенностей организации производства, труда и управления;

- образовательными организациями профессионального образования при разработке профессиональных образовательных программ;

- при разработке в установленном порядке федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования.

Профессиональные стандарты являются основой разработки образовательных стандартов, методических материалов, программ профессионального обучения работников и установления квалификационных уровней.

Для создания профессиональных стандартов используются тарифно-квалификационные характеристики работ и профессий рабочих и квалификационные характеристики служащих, а также первичные материалы

организаций (учреждений) по профессиям рабочих, по специальной квалификационной карте.

Профессиональные стандарты разрабатываются по должностям (профессиям) или на группу родственных должностей (профессий) с учетом базовой технологической компетенции, являющихся общей для различных должностей служащих (профессий рабочих) и схожим по психофизиологическим требованиям.

Актуальность этой задачи обусловлена необходимостью постепенной адаптации в Российской Федерации профессиональных стандартов (квалификационных характеристик), образовательных стандартов и процедуры признания полученной работником квалификации (сертификации) потребностям современной экономики.

Исторически и логически безусловное лидерство в вопросах развития национальных систем квалификационных стандартов принадлежит работодателям. Так, Российским союзом промышленников и предпринимателей (через Национальное агентство развития квалификаций) разработаны проекты почти всех документов, относящихся к профессиональной стандартизации, сформирована собственная система разработки и утверждения в рамках РСПП профессиональных стандартов.

При этом, как показывает международный опыт, в процесс должен быть вовлечен широкий круг участников (правительство, профессиональные союзы, профессиональные/технические ассоциации, образовательные учреждения и т.д.).

7 мая 2012 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал указ № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.01.2013 года № 23 утверждены «Правила разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов», которые предусматривают непосредственное участие профсоюзов (их объединений) в процессе разработки и утверждения профессиональных стандартов.

В настоящее время понятие профессионального стандарта законодательно определено в Трудовом кодексе Российской Федерации. Кроме того, Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих и Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих сохраняют своё действие.

Постановлениями Исполкома ФНПР от 22.07.2011 года № 5-1 «О задачах профсоюзов по развитию национальной системы квалификации» и от 06.03.2013 года № 2-2 «О задачах профсоюзов в связи с модернизацией национальной системы квалификации» определены действия профсоюзов при разработке профессиональных стандартов.

Профсоюзы считают, что профессиональный стандарт должен быть обеспечен соответствующим уровнем профессионального образования или обучения за счёт средств государства или работодателя, а повышение уровня квалификации – гарантировать рост заработной платы работника.

Развитие национальной системы квалификаций должно способствовать тому, чтобы люди с любым уровнем доходов имели доступ к системе профессионального обучения, возможность профессионального роста и

получения более высокой заработной платы, были востребованы на рынке труда в течение всей жизни.

За развитие национальной системы квалификаций отвечает государство в лице Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Для консолидации усилий работодателей, профсоюзных организаций и органов государственной власти для решения вопросов развития национальной системы квалификации, проведения экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам развития системы профессиональных квалификаций в Российской Федерации, подготовки заключений об утверждении профессиональных стандартов Указом Президента России от 16 апреля 2014 года № 249 «О Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям» создан данный Национальный совет. Организационно-техническое и методическое обеспечение деятельности Совета осуществляют Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерство образования и науки Российской Федерации.

Тогда же, в 2014 году, Общероссийским отраслевым объединением работодателей железнодорожного транспорта (далее – Объединение «Желдортранс») был создан Совет по развитию профессиональных квалификаций на железнодорожном транспорте (далее – Совет). От Российского профессионального союза железнодорожников и транспортных строителей (РОСПРОФЖЕЛ) в состав Совета вошли Председатель Профсоюза Н.А. Никифоров и заместитель Председателя Профсоюза С.П. Железнов.

По инициативе Профсоюза при Совете по развитию профессиональных квалификаций на железнодорожном транспорте созданы рабочие группы, в них вошли представители РОСПРОФЖЕЛ, ОАО «РЖД», Объединения «Желдортранс» и отдельных ДЗО ОАО «РЖД».

От РОСПРОФЖЕЛ в составе рабочих групп при Совете принимают участие: М.А. Лашин – первый заместитель руководителя Департамента социального партнерства, труда и заработной платы Аппарата ЦК РОСПРОФЖЕЛ, Л.С. Туров – заместитель руководителя Технической инспекции труда РОСПРОФЖЕЛ, М.В. Гусева – заместитель руководителя Правового департамента Аппарата ЦК РОСПРОФЖЕЛ.

В 2017 году представители Аппарата ЦК Профсоюза приняли участие в семинаре-совещании по применению системы профессиональных квалификаций на железнодорожном транспорте организованном Общероссийским отраслевым объединением работодателей железнодорожного транспорта.

В 2017 году работниками Аппарата ЦК Профсоюза совместно с дорожными территориальными организациями рассмотрено 14 проектов профессиональных стандартов в железнодорожной отрасли и 4 проекта актуализированных профессиональных стандартов, такие как:

1. Механизатор комплексной бригады на погрузочно-разгрузочных работах железнодорожного транспорта;
2. Работник по оперативно-техническому учету работы локомотивов, моторвагонного подвижного состава;

3. Инженер по эксплуатации технических средств железнодорожного транспорта;
4. Инспектор по контролю за техническим содержанием зданий;
5. Работник по обработке проездных (перевозочных) документов;
6. Работник по организации работы локомотивных бригад, бригад рефрижераторных секций, проводников пассажирских вагонов;
7. Бригадир (освобожденный) по обслуживанию и ремонту устройств железнодорожной инфраструктуры;
8. Монтер по обслуживанию и ремонту устройств железнодорожной инфраструктуры;
9. Инспектор локомотивов (моторвагонного подвижного состава, вагонов) и качества ремонта пути железнодорожного транспорта;
10. Руководитель участка производства по техническому обслуживанию и ремонту железнодорожного подвижного состава;
11. Слесарь по ремонту специального железнодорожного подвижного состава и механизмов;
12. Работник по обслуживанию пассажиров на железнодорожном вокзале, железнодорожном вокзальном комплексе;
13. Работник по коммерческому осмотру вагонов в поездах, приему и выдаче груза и багажа;
14. Специалист по организации процесса эксплуатации, развития и обеспечения работы устройств, аппаратуры автоматики и телемеханики железнодорожного транспорта;
15. Работник по управлению и обслуживанию локомотива (актуализированный);
16. Специалист по транспортному обслуживанию грузовых перевозок на железнодорожном транспорте (актуализированный);
17. Монтер пути (актуализированный);
18. Работник по управлению и обслуживанию моторвагонного подвижного состава (актуализированный).

Все замечания, высказанные в процессе работы над проектами профессиональных стандартов, разработчиками (Центром организации труда и проектирования экономических нормативов – филиалом ОАО «РЖД»), были устранены в оперативном порядке.

Так же в 2017 году представители РОСПРОФЖЕЛ приняли участие в 2 заочных заседаниях совета, в 4 заочных принятия решения по утверждению профессиональных стандартов в железнодорожной отрасли разработанных и актуализированных в этом году и примерах оценочных средств для проведения независимой оценки квалификаций по квалификациям: Оператор поста централизации (3 уровень квалификации), Оператор сортировочной горки (4 уровень квалификации), Машинист электровоза (4 уровень квалификации), Составитель поездов (4 уровень квалификации), Оператор по обслуживанию и ремонту вагонов и контейнеров (3 уровень квалификации).

На текущий момент в компании разработано 58 профессиональных стандартов видов профессиональной деятельности, специфичных для железнодорожного транспорта, охватывающих около 610 тысяч работников

холдинга «РЖД» по 135 профессиям и должностям, что составляет более 69 % от численности работников холдинга «РЖД».

С 1 июля 2016 года вступили в силу поправки в ТК РФ, на основании которых в одних случаях профессиональные стандарты становятся обязательными к применению, а в других – не обязательными. В частности, статьей 195³ Трудового кодекса Российской Федерации установлено общее правило, что профессиональный стандарт является основой для определения требований к квалификации работника.

В связи с этим, в ОАО «РЖД», начиная с 2015 года, и по настоящее время разработано и внедрено 43 учебных плана и программ по 64 профессиям в соответствии с требованиями 32 профессиональных стандартов.

В 2016 году в учебных центрах профессиональных квалификаций ОАО «РЖД» произведена пилотная апробация 8 программ, по профессиональным стандартам:

- Дежурный по поезду;
 - Работник по управлению и обслуживанию моторвагонного подвижного состава;
 - Осмотрщик-ремонтник вагонов, осмотрщик вагонов;
 - Работник по управлению и обслуживанию локомотива;
 - Работник по управлению и обслуживанию специального железнодорожного подвижного состава (несамоходного);
 - Работник по управлению и обслуживанию специального железнодорожного подвижного состава (самоходного);
 - Работник по контролю за состоянием железнодорожного пути;
 - Оператор поста централизации, оператор сортировочной горки.
- В 2017 году – 13 программ по профессиональным стандартам:
- Оператор поста централизации, оператор сортировочной горки;
 - Проводник пассажирского вагона;
 - Специалист по организации управления движения поездов, производства манёвров на отдельных пунктах;
 - Составитель грузовых поездов, кондуктор грузовых поездов;
 - Работник по управлению и обслуживанию моторвагонного подвижного состава;
 - Оператор по обслуживанию и ремонту вагонов и контейнеров;
 - Дежурный стрелочного поста;
 - Наладчик железнодорожных строительных машин и механизмов;
 - Работник по управлению и обслуживанию локомотива;
 - Работник по контролю за состоянием железнодорожного пути;
 - Работник по управлению и обслуживанию специального железнодорожного подвижного состава (самоходного);
 - Работник по техническому обслуживанию и ремонту железнодорожных тяговых и трансформаторных подстанций, линейных устройств системы тягового электроснабжения.

В связи с вступлением в силу с 1 июля 2016 года Федерального закона от 2 мая 2015 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 73 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Федерации», Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации подготовлены и размещены на официальном сайте министерства (<http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/payment/128>) ответы на типовые вопросы по применению профессиональных стандартов.

При непосредственном участии Профсоюза на рабочей группе Министерства транспорта Российской Федерации в этом году были рассмотрены 14 проектов вновь разработанных профессиональных стандартов и 2 актуализированных:

1. Механизатор комплексной бригады на погрузочно-разгрузочных работах железнодорожного транспорта;
2. Работник по оперативно-техническому учету работы локомотивов, моторвагонного подвижного состава;
3. Инженер по эксплуатации технических средств железнодорожного транспорта;
4. Инспектор по контролю за техническим содержанием зданий;
5. Работник по обработке проездных (перевозочных) документов;
6. Работник по организации работы локомотивных бригад, бригад рефрижераторных секций, проводников пассажирских вагонов;
7. Бригадир (освобожденный) по обслуживанию и ремонту устройств железнодорожной инфраструктуры;
8. Монтер по обслуживанию и ремонту устройств железнодорожной инфраструктуры;
9. Инспектор локомотивов (моторвагонного подвижного состава, вагонов) и качества ремонта пути железнодорожного транспорта;
10. Руководитель участка производства по техническому обслуживанию и ремонту железнодорожного подвижного состава;
11. Слесарь по ремонту специального железнодорожного подвижного состава и механизмов;
12. Работник по обслуживанию пассажиров на железнодорожном вокзале, железнодорожном вокзальном комплексе;
13. Работник по коммерческому осмотру вагонов в поездах, приему и выдаче груза и багажа;
14. Специалист по организации процесса эксплуатации, развития и обеспечения работы устройств, аппаратуры автоматики и телемеханики железнодорожного транспорта;
15. Работник по управлению и обслуживанию локомотива (актуализированный);
16. Специалист по транспортному обслуживанию грузовых перевозок на железнодорожном транспорте (актуализированный).

По плану работы Совета по развитию профессиональных квалификаций на железнодорожном транспорте в 2018 году запланировано разработать и утвердить еще 14 профессиональных стандартов в железнодорожной отрасли.

Профессиональные стандарты призваны обеспечить взаимосвязь рынка труда и профессионального образования, определяя качественные характеристики запроса работодателей на подготовку и повышение квалификации работников, создание систем оценки, требований к аттестации работника, развития систем

профессионального образования и профессионального обучения, отвечающих потребности отрасли, организаций и учреждений.

Позиция РОСПРОФЖЕЛ остается неизменной, мы выступаем за то, чтобы работа в области разработки профессиональных стандартов проводилась консолидировано с участием представителей всех сторон социального партнерства в железнодорожной отрасли, так как поспешность и несогласованность в разработке отдельных профессиональных стандартов может повлечь за собой включение в конкретные профессиональные стандарты несвойственные отдельным профессиям трудовые функции, что, в дальнейшем, может негативно отразиться на трудовых правах работников.

**Департамент социального партнерства,
труда и заработной платы Аппарата ЦК РОСПРОФЖЕЛ**